

烏海市人民政府

乌海市人民政府办公厅文件

乌海政办发〔2018〕8号

乌海市人民政府办公厅 关于全面放开养老服务市场提升养老服务 质量的实施意见

各区人民政府，市府各部门，各企事业单位：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）和《内蒙古自治区人民政府办公厅关于放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（内政办发〔2017〕127号）精神，结合乌海实际，现就全面放开养老服务市场提升养老服务质量提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻党的十九大精神，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，认真落实党中央、国务院和自治区党委、政府决策部署，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以新思想引领经济社会发展新常态，坚持中国特色健康养老发展道路，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，积极应对人口老龄化，培育健康养老意识，加快推进全市养老服务业供给侧结构性改革，保障基本需求，繁荣养老市场，提升服务质量，让全市广大老年群体享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感。

（二）基本原则。

1. 深化改革，放开市场。降低准入门槛，营造公平竞争环境，积极引导社会资本特别是民间资本进入养老服务业，加快推进公办养老机构改革，充分激发各类市场主体活力，营造平等参与、有序竞争的市场环境。全面放开养老服务市场，推进老龄事业发展和养老体系建设，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系，提高养老服务质量。

2. 改善结构，突出重点。补齐短板，将养老资源向居家

社区服务倾斜，向农区倾斜，向失能、半失能老年人倾斜，进一步扩大护理型服务资源，大力培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构。

3. 鼓励创新，提质增效。注重管理创新、产品创新和品牌创新，积极运用新技术，培育发展新业态，促进老年产品用品丰富多样，树立健康养老理念，使养老服务方便可及。

4. 强化监管，优化环境。完善监督机制，健全评估制度，推动行业标准化和行业信用建设，加强行业自律，促进规范发展，维护老年人合法权益。

5. 坚持统筹，协调发展。统筹兼顾、优势互补，结合区位条件和资源环境优势，促进异地养老服务业协调、融合发展。

（三）发展目标。

到 2020 年，全市养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，养老服务业成为全市促进经济社会发展的新动能。

二、全面放开养老服务市场

（一）放宽准入条件。

1. 降低准入门槛。设立营利性养老机构，按“先照后证”

的简化程序执行，在工商行政管理部门办理登记后，在市、区行政审批部门申请设立许可。

在行政审批部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的养老服务网点。非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，当地不得以任何名目对此加以限制。

2. 放宽外资准入。鼓励境外投资者在乌海市境内举办营利性养老机构，境外投资者设立的非营利性养老机构，与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。

3. 精简行政审批环节。

(1) 整合审批流程。市、区要将投资建设养老服务设施工程项目，审批流程整合为项目审批（或项目核准、备案）、用地审批、规划报建、施工许可 4 个阶段。

(2) 明确负责部门。市、区要对投资项目明确负责部门。发展改革部门负责项目审批、核准、备案阶段工作，规划部门负责规划报建阶段工作，国土资源部门负责用地审批阶段工作，住房城乡建设部门负责规划报建和施工许可阶段工作，行政审批部门负责养老机构设立许可工作。

(3) 实行并联审批。打破部门界限，压减和理顺审批事项的前置条件，每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批、督促协调审批进度、

在流程限定的时间内完成审批并统一告知项目建设单位审批结果。

(4) 探索实行养老服务建设工程项目区域评估。凡是符合已批复的控制性详细规划的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。

(5) 简化设立养老机构的申请材料。申请人设立养老机构许可时，能够提供服务设施产权证明的，不需要提供建设单位的竣工验收合格证明。

(6) 食品经营实行“先照后证”。养老机构从事餐饮服务活动，应当依法先行取得营业执照等合法主体资格后，申请食品经营许可证。

(7) 简化环境影响评价。对养老机构环境影响评价实施分类管理，对环境影响很小需填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理。

(8) 取消部分机构的消防审验手续。1998年9月以前建设使用，且未发生改、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续；建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。其他养老机构依法办理消防审验或备案手续。

(9) 落实国家卫计委《关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》(国卫办医发〔2017〕38号)要求。养老机构内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站,取消行政审批,实行备案管理。

(10) 支持加快完善服务场所的产权登记手续。对于新建养老机构或者利用已有建筑申请设立养老机构涉及办理不动产登记的,不动产登记机构要通过“首问负责”、“一站式服务”等举措,依法加快办理不动产登记手续,提供高效便捷的不动产登记服务,支持申请设立和建设养老机构。对相关手续不完善,暂时无法办理不动产登记的,支持其依法加快完善相关手续后办理。

(11) 简化审批流程。许可机关要全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项。申请设立养老服务类社会组织,符合直接登记条件的可以直接向行政审批部门依法申请登记,不再由业务主管单位审查同意。支持新兴养老业态发展,对于养老机构以外的其他提供养老服务的主体,鼓励其依法办理法人登记,享受优惠政策支持。

(二) 优化市场环境。

1. 改进政府服务。举办养老机构审批过程中涉及的各有关部门,都要主动公开审批程序和审批时限,推进行政审批标准化,加强对筹建养老机构的指导服务。市、区要加快推行养

老机构申办一站式服务，建立“一门受理、一并办理”的网上并联审批平台，进一步提高审批效率。根据《中华人民共和国消防法》等有关规定，制定既保障安全、又方便合理的养老机构设立和管理配套办法。

2. 贯彻落实价格形成机制。

(1) 建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。民办营利性养老机构服务收费项目和标准由经营者自主确定。民办非营利性养老机构，服务收费标准由经营者合理确定，有关部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。政府投资兴办的养老机构区分服务对象实行不同收费政策。以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议合理确定。市、区可通过向民办养老机构购买服务的方式，为特困供养人员等保障对象提供养老服务，收费政策由市、区结合当地实际情况确定。

(2) 明确定价原则。制定和调整政府投资兴办的养老机构服务收费标准，应以扣除政府投入、社会捐助后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价，并考虑老年人的承受能力、市场供求状况等因素核定。各地区在建立健全养老服务评估制度基础上，逐步实现按照护理服务

等级分级分项定价。

(3) 加强收费公示。养老机构应将收费项目、收费标准等内容在收费场所显著位置进行公示，建有门户网站的要在网站公示，接受社会监督。公示内容包括养老机构基本设施与条件、服务内容与等级、收费项目与标准等项。

(4) 建立年度财务报表公开制度。政府兴办的养老机构和民办非营利性养老机构要于每年3月底前，向实施许可的行政审批部门以及同级民政、价格部门报送本单位上一年度财务收支情况，以及当地民政、价格部门要求的相关报表，由民政部门通过适当形式向社会公布，接受社会监督。市、区民政部门要加强本地区财务报表公开工作的督导。

3. 加快推进公办养老机构改革。加快推进公办养老机构“公建民营”改革。实行老年人入住评估制度，优先保障特困供养人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。完善公建民营养老机构管理办法，政府投资建设和购置的养老设施、新建居住(小)区按规定配建并移交给民政部门的养老设施，均可实施公建民营。

4. 加强行业信用建设。市、区要建立覆盖行政区域内养老机构、城镇养老服务组织等养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。建立健全信用信息记录和归集机

制，加强与自治区信用信息共享平台的信息交换和共享，通过企业信用信息公示系统以及各级政府门户网站、部门网站和“信用内蒙古”等综合性政务网站向社会公示相关企业的行政许可、行政处罚等信息。由各区搭建平台引入第三方征信机构，参与养老行业信用建设和信用监管。建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

三、大力提升居家社区养老生活品质

（一）提高居家社区养老服务覆盖率。

1. 开展老年人养老需求评估。养老服务评估可以由基层民政部门、镇（街道办事处）、社会组织以及养老机构单独或者联合组织开展，养老服务评估可分为居家养老服务需求评估、机构养老服务需求评估和补贴领取资格评估等。各区要依据本地区社会养老服务体系建设和老年人需求实际，积极探索在社区公共服务平台建立评估站点；采取政府购买服务、社工介入等方式，积极鼓励社会力量参与，合理确定本地区养老服务评估形式。加大宣传引导力度，充分调动老年人参与的积极性和主动性。

2. 加快建设社区综合服务信息平台。支持企业和机构运

用移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术手段与养老服务深度融合，创新居家智慧养老服务提供方式。持续推进建立12349养老信息服务平台，通过对接供求信息，提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等家政预约、紧急呼叫、健康咨询、物品代购、服务缴费等适合老年人的服务项目，提升居家养老服务覆盖率和水平。

3. 依托社区开展居家养老服务。利用社区老年人日间照料中心、托老所、老年人活动站、卫生服务中心等资源，就近为有需求的居家老年人提供生活照料、陪伴护理、紧急救援、健康、文化、体育、法律援助等服务。鼓励社会力量和养老机构建设小型、连锁化社区养老院，满足老年人就近养老需求，方便亲属照护探视。

（二）提升农区养老服务能力和水平。

依托农区社区综合服务设施，拓展养老服务功能。每个村都要建立农区养老服务中心。鼓励支持在农区建设村级主办、互助服务、社会参与、政府支持的互助养老幸福院。逐步建立互助养老幸福院运营补贴机制，参照现行社区老年人日间照料中心、养老机构的标准，给予一次性建设补贴和床位运营补贴。引导农区依托建制村、较大自然村，利用村委会、农家院、撤点并校后的空置房屋等场所，建设托老所、老年活动场站等养老设施，开展居家养老服务。农区依托互助养老幸福

院、老年灶、老年人活动中心等综合养老服务设施，为农区低收入老年人和失能、半失能老年人提供便捷可及的养老服务。支持农区敬老院建设，在保障重点优抚对象、特困人员优先入住的基础上，向社会老年人开放，增强护理功能，提高运营效益，推动敬老院服务设施达标，满足农区特困人员集中供养需求。积极发挥老年协会等村民自治组织功能，督促家庭成员承担赡养老人义务。鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者加强对农区留守、困难、鳏寡、独居老年人的关爱保护和心理疏导、咨询等服务。充分依托农区基层党组织、自治组织和社会组织等，开展基层联络人登记，建立应急处置和评估帮扶机制，关注老年人的心理、安全等问题。

（三）提高老年人生活便捷化水平。

各区要通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，组织开展多层老旧住宅电梯加装。支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。各地区在推进采煤沉陷区搬迁以及城镇棚户区和城乡危房改造和配套基础设施建设等保障性安居工程中，统筹考虑适老化设施

配套建设。

四、全力建设优质养老服务供给体系

（一）推进“互联网+”养老服务创新。

紧紧围绕乌海市列入全国信息惠民试点城市的综合平台，大力推动“互联网+”养老服务发展。市、区要积极开发和应用智能硬件，推动移动互联网、物联网、云计算、大数据等与养老服务业结合，实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，推动健康养老服务智能化升级，提升健康养老服务质量。针对家庭、社区、机构等不同应用环境，发展健康管理类设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等，满足多样化、个性化健康养老需求。打通养老服务信息共享渠道，推进社区综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

（二）建立医养结合绿色通道。

充分利用乌海市列入全国医养结合试点城市的有利契机，大力推进医疗卫生与养老服务融合式发展。鼓励社会力量举办医养结合机构，提供康复、长期护理、慢性病防治、临终关怀等接续性医疗服务。建立医疗卫生机构设置审批绿色通道。支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，

将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城镇基本医疗保险定点范围，养老机构内部设置医疗场所，按国卫办医发〔2017〕38号规定实行备案管理。支持医疗卫生机构开设养老机构，符合条件的医疗机构可以内设养老机构，转型为康复、老年护理等接续性医疗机构，享受现行扶持发展机构养老的优惠政策。支持医疗机构与养老机构建立互助合作。医疗机构要与养老机构建立合作协议，优先为养老机构老人开通就诊绿色通道。鼓励符合条件的执业医师到养老机构多点执业，支持有相关专业特长的医师专业人员在养老机构开展疾病预防、营养、蒙医中医养生保健等非诊疗性健康服务。推进家庭责任医生签约制度。鼓励社区卫生服务中心（站）承接社区老年人日间照料中心的建设和运营，实施家庭责任医生签约制度，上门为居家老年人提供订制医疗服务。对执业医师到养老机构、社区老年人日间照料中心多点执业以及社区卫生服务中心（站）为居家老年人提供医疗服务，可纳入政府购买社区养老服务，安排专项资金给予服务补贴。提升医保经办服务能力，切实解决老年人异地就医直接结算问题。鼓励社会组织提供助老服务，各区要推动和支持红十字会和其他公益性社会组织参与养老服务人员知识技能培训和医养结合服务，开展养老志愿服务、兴办公益性养老机构、开展对老年人的公益性援助项目等工作。

（三）促进老年产品用品升级。

各部门要支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发为老年人服务的产品用品，研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品，丰富产品品种，提高产品安全性、可靠性和实用性。上述企业经认定为高新技术企业的，按规定享受企业所得税优惠。及时更新康复辅助器具配置目录，重点支持自主研发和生产康复辅助器具。商务部门要大力支持开设老年产品的专柜、专营店，不断满足老年人多元化生活、文体、康复服务需求。

（四）发展适老金融服务。

规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，满足老年人金融服务需求，鼓励金融机构建设老年人无障碍设施，开辟服务绿色通道。强化老年人金融安全意识，加大金融消费权益保护力度。稳步推进养老金管理公司试点，按照国家有关规定，积极参与养老金管理相关业务，做好相关受托管理、投资管理和账户管理等服务工作。探索建立长期护理保险制度，形成多元化的保险筹资模式，推动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题。

五、切实增强政策保障能力

（一）加强统筹规划。

发挥规划引领作用，分级制定养老服务相关规划，与城镇规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相衔接，在编制《乌海市公共服务设施规划》时将养老服务设施纳入其中，系统提升服务能力和水平。市、区在制定城市总体规划、控制性详细规划时，须按照人均用地不少于 0.15 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。凡新建城区和居住（小）区，按标准要求配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；凡老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，要通过购置、置换、租赁等方式逐步完善养老服务设施，不得挪作他用。各区要进一步扩大面向居家社区、农区失能半失能老年人的服务资源，科学规划养老服务设施，结合本地区老年人数量、增长比例、区域结构、人口居住的实际，科学研究制订养老床位结构的合理比例。既要确保满足不同老年人养老床位需求，又要防止床位供大于求，造成资源闲置、床位过剩。各区要针对失能、半失能老年人逐年增多的实际，在城镇社区规划建设护理型养老机构，力争到 2020 年护理型床位占本地区养老床位总数的比例不低于 30%。促进异地养老服务协同发展。各区要充分发挥各自比较优势，强化在异地养老服务、老年产品用品研发生产、老年宜居住宅建设、老年休闲旅游服务、养老服务

人才培养等领域的分工与协作，提升区域养老服务协同发展水平。

（二）完善土地支持政策。

统筹利用闲置土地资源发展养老服务，各有关部门应按程序依据规划调整土地使用性质。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内土地使用性质可暂不作变更。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。对以社会服务机构名义开办的养老服务设施，探索在保留原有养老服务用途的前提下，允许经营困难的社会服务机构申请退出养老服务领域，并转让其合法拥有的土地使用权、自有房屋和设施设备。

（三）提升养老服务人才素质。

将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容。将与养老护理相关的职业（工种）列入紧缺急需工种目录，纳入各级人力资源社会保障部门就业再就业培训体系，建立人

才评价、使用、激励机制。满足养老护理员技能培训的需求。市、区利用财政资金、就业再就业培训资金、福利彩票公益金采取补贴方式，加大养老护理员的培训力度。对参加养老服务技能培训或创业培训且培训合格的劳动者，按规定给予培训补贴。推动乌海职业技术学院和乌海市职业技术学校开发养老服务和老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及服务。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制，建立养老服务行业从业人员奖惩机制，提升养老护理队伍职业道德素养。将养老护理员纳入企业新型学徒制试点和城市积分入户政策范围。积极开发老年人力资源，为老年人的家庭成员提供养老服务培训，倡导“互助养老”模式。

（四）完善财政支持和投融资政策。

1. 完善财政支持政策。市、区要建立健全针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，统一设计、分类施补，提高补贴和政府购买服务的精准度。对养老机构的运行补贴应根据接收失能老年人等情况合理发放。加大投入，支持养老服务设施建设，切实落实养老机构相关税费优惠政策，落实彩票公益金支持养老服务体系建设政策要求。要将养老机构床位一次性建设补贴、床位运营补贴、等级评定补贴、机构责任保险补贴和护理人员特殊岗位津贴、护理人员意外伤害投

保补贴等按规定比例列入预算。对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜，对提供相同服务的经营性养老机构应享受与公益性养老机构同等补贴政策。

2. 落实税费优惠政策。企业或个人通过获得公益性捐赠税前扣除资格的公益性社会团体或县级以上人民政府及其组成部门和直属机构，用于公益事业的捐赠支出，可以按规定进行所得税税前扣除。养老机构建设免缴城市基础设施配套费，免缴城市建设和房屋建设的有关收费；适当减免建设项目环境影响评价收费；减半收取防空地下室易地建设费；提供养老服务的养老机构、社会组织 and 家政、物业等企业用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。对非营利性养老机构建设要免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设要减半征收有关行政事业性收费。

3. 拓宽投融资渠道。推动金融资源向养老服务领域配置和倾斜，探索和创新与居家养老、社区养老和机构养老等不同养老服务形式相适应的金融产品和服务方式，提供有针对性的金融服务。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励银行业金融机构以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持，满足养老

服务机构多样化融资需求。

六、加强监管和组织实施

（一）加强服务监管。

要继续开展养老院服务质量建设专项行动。建立健全民政部门和相关部门协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动，严禁改变机构的养老服务性质。加强养老服务领域非法集资信息监测和分析，做好政策宣传和风险提示工作。对养老服务中虐老欺老等行为，对养老机构在收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等活动中的违法违规行为，要依法严厉查处。加强养老设施和服务安全管理，建立定期检查机制，确保老年人人身安全。

（二）加强行业自律。

民政、质监等部门要进一步完善居家、社区、机构养老服务标准体系，抓紧制定管理和 service 标准。制定符合各地实际的养老服务评估制度，对老年人生理、心理、精神、经济条件和生活状况等进行分析评价，确定老年人服务需求类型、照料护理等级，明确老年人入住公办养老机构或领取照料护理、养老服务等补贴的资格，优先保障特困人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。

落实养老机构综合评估和报告制度并向社会公布，评估结果要与政府购买和发放建设、运营、机构责任保险补贴挂钩。编制养老服务投资指导目录和政府购买服务目录，建立养老服务业统计制度，健全行业监测评价机制，定期发布行业运行信息。探索建立全市统一的养老服务业统计体系，准确、及时、全面反映养老服务业发展的规模、水平、行业结构等基本情况。充分利用电子政务网络，建立全市养老机构数据直报系统，加强养老机构信息收集、储存、统计和分析。卫生行政部门要对老年人的健康状况开展评估。

（三）加强宣传引导。

坚持以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬尊老、敬老的传统美德，营造养老、助老的良好社会风尚。加大养老政策宣传力度，提高全社会知晓度。市、区要加强对养老服务业发展过程中涌现出的先进典型和先进事迹的宣传报道，及时总结推广养老服务业综合改革试点中的好经验、好做法。充分利用报纸、广播、电视、互联网、手机 APP 等媒介，引导老年消费者理性消费、健康消费，提高其自身防范意识和自我保护意识。深入开展维护老年人合法权益的宣传活动，探索建立老年人消费维权绿色通道，依法打击虐待、伤害老年人及侵害老年人合法权益的行为。保护老年消费者合法权益。积极开展适合老年人的文化体育娱乐活动，引导老

年人积极参与社区服务、公益活动和健康知识培训，丰富老年人精神文化生活。

（四）加强督促落实。

市、区要把全面放开养老服务市场、提升养老服务质量摆上重要位置，加强对养老服务工作的督促指导。成立由政府领导负责、民政部门牵头、有关部门参与的养老工作领导协调机构，分析研究养老服务业发展趋势和存在问题，认真贯彻落实国家、自治区扶持养老服务业发展的优惠政策，切实把养老服务作为公共服务的重点，将养老服务机构及床位数作为社会发展的指导性指标，对政策落实情况进行跟踪分析和监督检查，确保责任到位、工作到位、见到实效。发展改革部门要将养老服务业发展纳入经济社会发展总体规划、专项规划和区域规划，支持养老服务设施建设。财政部门要加大财政支持力度，在现有资金渠道内对养老服务业发展给予财力保障。老龄工作机构要发挥综合协调作用，加强督促指导工作。价格主管部门要探索建立科学合理的养老服务定价机制，依法确定适用政府定价和政府指导价的范围。教育、公安消防、卫生计生、国土资源、住房城乡建设、人力资源社会保障、商务、税务、金融、工商质监、食品药品监管等部门要各司其职，及时解决工作中遇到的问题，形成齐抓共管、整体推进的工作格局。市、区相关部门要根据本部门职

责，制定具体政策落实措施。

各部门加强协同配合，共同促进养老服务提质增效。对不落实养老服务政策，或者在养老机构运营和服务中有违反法律法规行为的，依法依规追究相关人员的责任。市发展改革委、民政局要会同有关部门加强对各区的指导，及时督促检查并报告工作进展情况。

附件：重点任务分工及进度安排表



2018年3月30日

附件

重点任务分工及进度安排表

序号	工作任务	负责部门	时间进度
1	鼓励境外投资者设立非营利性养老机构	市民政局、市公安局、市发展改革委、市商务局等	持续实施
2	全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项，优化审批程序，简化审批流程	市行政审批局	2018年7月底完成
3	根据消防法和有关规定，制定既保障安全、又方便合理的养老机构设立和管理配套办法	市行政审批局、市民政局、市公安局、市住房和城乡建设委等	2018年6月底完成
4	完善价格形成机制	市发展改革委、市民政局等	持续实施
5	加快公办养老机构改革	市国资委	2018年12月底前完成
6	加强行业信用建设	市民政局、市发展改革委、人行乌海分行、市工商质监局等	2018年12月底前完成
7	提高老年人生活便捷化水平	市住房和城乡建设委、市民政局、市发展改革委等	持续实施
8	推进“互联网+”养老服务创新	市经济和信息化委、市民政局、市卫生计生委、市发展改革委等	持续实施
9	探索建立长期护理保险制度	市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市财政局、市民政局、市发展改革委、市保险行业协会等	持续实施
10	制定养老服务相关规划	市民政局、市发展改革委、市规划局等	2018年8月底完成

11	完善土地支持政策	市国土资源局、市规划局、市住房和城乡建设委、市发展改革委、市财政局、市民政局等	持续实施
12	完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制	市人力资源社会保障局、市民政局、市财政局等	2018年12月底前完成
13	探索养老服务机构其他资产抵押贷款的可行模式	人行乌海分行、市民政局等	持续实施
14	加强服务监管	市民政局、人行乌海分行、市银监局、市国土资源局、市住房和城乡建设委、市公安局、市老龄办等	持续实施
15	完善养老服务标准体系	市民政局、市工商质监局等	持续实施
16	落实养老机构综合评估和报告制度	市民政局	持续实施
17	建设农区养老服务中心、互助幸福院	各区人民政府、市住房和城乡建设委、市卫生计生委、市民政局等	持续实施
18	成立推进养老服务业发展领导小组，建立定期会商制度	市政府办公厅、各区政府	2018年6月底完成

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，军分区，市纪委（监察委），市中级人民法院，检察院。

各人民团体，新闻单位，驻市单位。

乌海市人民政府办公厅

2018年3月30日印发